

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

I - INFORMAÇÕES GERAIS

PROCESSO N°: 100164/2025

ÁREA REQUISITANTE: Fundo Municipal de Assistência Social - FMASVV

OBJETO PRETENDIDO: Aquisição de Roupa de Cama e Banho

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

II - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DE AQUISIÇÃO

As ações desenvolvidas no âmbito da Assistência Social, visando à garantia dos direitos e ao desenvolvimento humano, devem afiançar segurança socioassistenciais aos usuários expressas nas: segurança de sobrevivência ou de rendimento e autonomia, segurança de convívio ou vivência familiar; segurança de acolhida. Tais segurança visam, principalmente, o fortalecimento de vínculos, à autoestima, à autonomia, ao protagonismo, à participação e à capacidade de proteção das famílias, indivíduos e comunidades. Nessa direção, o Sistema Único de Assistência Social - SUAS organiza-se considerando dois níveis de proteção, Proteção Social Básica e Proteção Social Especial (Média e Alta Complexidade). Na atualidade, no âmbito da Gerência de Proteção Social Especial de Média e Alta Complexidade, o município de Vila Velha - ES executa os serviços:

- Centros de Referência Especializados da Assistência Social - CREAS;
- Serviço Especializado em Abordagem Social - SEAS;
- Centro de Referência Especializado para População em Situação Rua - Centro POP;
- Programa de Erradicação do Trabalho Infantil - PETI;

- Serviço de Acolhimento para Adulto - Abrigo João Calvino;
- Serviço de Acolhimento para Adulto - Albergue Bom Samaritano;
- Serviço de Acolhimento em Família Acolhedora;
- Serviço de Acolhimento Institucional Para Pessoas Idosas;
- Serviço de Acolhimento Institucional Residência Inclusiva;
- Serviço de Acolhimento Institucional Provisório Infantil;
- Serviço de Acolhimento Institucional Provisório Feminino;
- Serviço de Acolhimento Institucional Provisório Masculino;
- Serviço de Acolhimento Institucional Casa Lar Walter Barcellos;
- Serviço de Acolhimento Institucional Fraternidade Oração;
- Serviço de Acolhimento Institucional Sagrada Família;
- **Situação Emergencial de Calamidade.**

Neste contexto, considerando as unidades de atendimento implantadas e a unidades a serem implantadas, em locais diversos do Município, através da SEMAS, para execução dos projetos, programas e serviços inerentes a Assistência Social;

Sendo assim, o Serviço de proteção em situações de calamidades públicas e de emergências é um serviço de Proteção Social Especial classificado como Alta Complexidade que têm como objetivos: Assegurar acolhimento imediato em condições dignas e de segurança; Manter alojamentos provisórios, quando necessário; Identificar perdas e danos ocorridos e cadastrar a população atingida; Articular a rede de políticas públicas e redes sociais de apoio para prover as necessidades detectadas; Promover a inserção na rede socioassistencial e o acesso a benefícios eventuais;

Diante do exposto, considerando-se a manutenção dos serviços desenvolvidos pela SEMAS, com vista a assegurar os Programas de Proteção Social, integrado ao estímulo e promoção do desenvolvimento da autonomia do indivíduo, ressaltadas suas especificidades, faz-se necessário a aquisição de roupa de cama e banho para atendimento aos serviços ofertados, de acordo com as respectivas finalidades e público atendido.

III - PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL

Despesas previstas no plano anual de 2025 conforme código:

- PCW00730.2025-18

IV - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Atestado de Capacidade Técnica: Comprovação de que a licitante forneceu, sem restrição, equipamento compatível em características e quantidades, com o objeto da licitação.

Envio de amostras: Quando não for possível a comprovação das características do objeto da licitação na descrição da proposta, ou em manuais, catálogos, folhetos, impressos ou publicações originais do fabricante/distribuidor (quando solicitado), poderá ser solicitado das empresas arrematantes a apresentação de amostras do produto por ela cotado, sob pena de desclassificação.

Os produtos deverão estar em suas respectivas embalagens originais, lacrados, com a indicação da marca, bem como das demais características que possibilitem a correta identificação do produto;

Os produtos deverão ser entregues na quantidade e especificação estabelecidas na Autorização de Fornecimento

O prazo de garantia contratual dos bens é o fornecido pelo fabricante; A garantia será prestada com vistas a manter os equipamentos fornecidos em perfeitas condições de uso, sem qualquer ônus ou custo adicional para o Contratante.

O custo referente ao transporte dos equipamentos cobertos pela garantia será de responsabilidade do Contratado.

V- LEVANTAMENTO DE MERCADO

Diante das necessidades identificadas neste estudo, a resolução efetiva dessas demandas requer a contratação de empresa cujo ramo de atividade esteja alinhado com o objeto em questão.

Com fulcro nos princípios da eficiência, economicidade e celeridade, foi realizada pesquisa de preços por cotações junto a empresas fornecedoras, especializadas em materiais dessa natureza, e ainda, pesquisa em lojas virtuais hospedadas em sites da internet, painel de preços e ata de registro de preços com aquisições similares, de

maneira que com todas elas há a possibilidade de amplo espectro de pesquisa de preços nos processos de aquisições realizados pela Administração Pública Municipal, de forma a se alcançar uma estimativa próxima à realidade.

Não foram observadas variações significativas no que diz respeito à execução do objeto, especialmente no papel desempenhado pela empresa que se pretende contratar.

Aquisição por meio de Sistema de Registro de Preços: Esta alternativa demonstrou-se a mais adequada, uma vez que possibilita a contratação conforme demanda real e disponibilidade orçamentária, assegurando flexibilidade, economicidade, padronização dos itens e maior eficiência no processo de gestão de compras públicas. Além disso, o SRP possibilita economia de escala e maior competitividade entre fornecedores, resultando em preços mais vantajosos para a Administração.

VI - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução identificada para atendimento da necessidade explicitada é a aquisição dos roupa de cama e banho para atender às demandas e necessidades conforme descrito no item 2 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DE AQUISIÇÃO.

O fornecimento dos produtos dar-se-á no prazo máximo de 20 (vinte) dias úteis, contados do recebimento da Autorização de Fornecimento, ressalvados os seguintes casos:

Em caso de situação de **emergência e/ou calamidade** pública o fornecimento dos produtos dar-se-á de forma imediata, **no prazo máximo de 24 (vinte e quatro) horas**, contados do recebimento da Autorização de Fornecimento;

Os bens serão recebidos provisoriamente no prazo de 10 dias corridos, pelo(a) responsável pelo acompanhamento e fiscalização do contrato, para efeito de posterior verificação de sua conformidade com as especificações constantes neste Termo de Referência e na proposta; A entrega deverá ser realizada no endereço descrito abaixo:

- Secretaria Municipal de Assistência Social - SEMAS
- Fundo Municipal de Assistência Social

FMASVV Almoxarifado Central da PMVV, situado a Rodovia Darly Santos, 5350 - Araçás - Vila Velha/ES - CEP: 29103-091.

À medida em que os itens sejam recebidos, será conferida a quantidade e especificidade do material e, estando corretos, será dada entrada no estoque conforme procedimentos usuais. O acondicionamento físico ficará sob responsabilidade dos representantes da PMVV e será feito respeitando-se a quantidade e especificidade dos materiais. A logística de recepção e acondicionamento em estoque, bem como a distribuição para os setores nos quais surgir a necessidade dos itens em questão ficará a cargo dos representantes da PMVV, tanto daqueles lotados no Almoxarifado Administrativo.

Os dias de entrega dos materiais nos Almoxarifado, deverá ocorrer, de segunda à sexta- feira no horário de 8h00hs às 11h00hs e de 14h00rs às 16h00hs, nos dias de funcionamento das unidades desta municipalidade, salvo disposição em contrário.

VII - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Realizar a estimativa das quantidades a serem contratadas deve ser acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE
01	CAPA PROTETORA PARA COLCHÃO SOLTEIRO Capa protetora; tipo: colchão solteiro; confeccionada em Napa, selamento contínuo que impede a penetração de líquidos, resistente, atóxico, e/ou 02 costuras; fechamento tipo zíper em nylon e 02 ilhóses em cada lateral; medidas: aproximadamente 190cm de comprimento x 90cm de largura x 15cm de altura.	Unidade	840
02	COBERTOR TIPO INFANTIL Cobertor; tipo: infantil; confeccionado em tecido 100% poliéster; antialérgico; medidas aproximadas: 80cm de largura x 100cm de comprimento; embalagem plástica com dados de identificação e procedência.	Unidade	400

03	COBERTOR TIPO ADULTO - cobertor, tipo adulto; confeccionado em tecido 100% poliéster; antialérgico; medidas aproximadas: 1,40cm de largura x 1,80cm de comprimento; embalagem plástica com dados de identificação e procedência.	Unidade	700
04	JOGO DE CAMA SOLTEIRO 03 PEÇAS Jogo de cama; tipo: solteiro, com 03 (três) peças, confeccionado em tecido 100% algodão, 200 fios ou acima, sendo: 01 (um) lençol sem elástico, medidas aproximadas 150cm de largura x 220cm de altura; 01 (um) lençol com elástico, medidas aproximadas 88cm de largura x 188cm de altura e 01 (uma) fronha, medidas aproximadas 50cm de altura x 70cm de largura; embalagem plástica com dados de identificação e procedência.	Unidade	700
05	PROTETOR DE TRAVESSEIRO Protetor; tipo: de travesseiro; confeccionado em plástico tipo PVC com zíper; reforço interno em malha de poliéster; impermeável; lavável; antialérgico; medidas: aproximadamente 50cm de altura x 70cm de largura; enchimento em flocos de espuma revestida com capa em tecido 100% poliéster (TNT); revestimento externo plástico PVC com reforço em malha de poliéster; embalagem plástica com dados de identificação e procedência.	Unidade	580
06	TOALHA DE BANHO Toalha; tipo: banho; confeccionado em tecido felpudo, 100% algodão; macio; de boa absorção; lisa; medidas: 65cm de largura x 140cm de altura; gramatura acima de 400g/m².	Unidade	1.000
07	TOALHA DE ROSTO Toalha; tipo: rosto; confeccionado em tecido felpudo, 100% algodão; macio; de boa absorção; lisa; medidas: 45cm de largura x 80cm de altura; gramatura acima de 400g/m².	Unidade	1.000
08	TOALHA DE PISO Toalha; tipo: piso; confeccionado em tecido felpudo, 100% algodão; macio; de boa absorção; lisa; fios penteados; medidas: 46cm de largura x 70cm de altura; gramatura acima de 600g/m².	Unidade	200

O Serviço de proteção em situações de calamidades públicas e de emergências é um serviço de Proteção Social Especial classificado como Alta Complexidade que têm como objetivos: Assegurar acolhimento imediato em condições dignas e de segurança; Manter alojamentos provisórios, quando necessário; Identificar perdas e danos ocorridos e cadastrar a população atingida; Articular a rede de políticas públicas e redes sociais de apoio para prover as necessidades detectadas; Promover a inserção na rede socioassistencial e o acesso a benefícios eventuais;

Considerando-se a manutenção dos serviços desenvolvidos pela SEMAS, com vista a assegurar os Programas de Proteção Social, integrado ao estímulo e promoção do desenvolvimento da autonomia do indivíduo, ressalvadas suas especificidades, faz-se necessário a aquisição de roupa de cama e banho para atendimento aos serviços ofertados, de acordo com as respectivas finalidades e público atendido

VIII - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor total da contratação é de R\$ R\$ 270.372,80 (duzentos e setenta mil e trezentos e setenta e dois reais e oitenta centavos); Valores com base em pesquisa de mercado (menor preço conforme mapa comparativo/pesquisa de mercado);

Item	Especificação	Qtd	Valor Unitário	Valor Total
01	CAPA PROTETORA PARA COLCHÃO SOLTEIRO Capa protetora; tipo: colchão solteiro; confeccionada em Napa, selamento contínuo que impede a penetração de líquidos, resistente, atóxico, e/ou 02 costuras; fechamento tipo zíper em nylon e 02 ilhóses em cada lateral; medidas: aproximadamente 190cm de comprimento x 90cm de largura x 15cm de altura.	840	R\$ 94,57	R\$ 79.438,80
02	COBERTOR TIPO INFANTIL Cobertor; tipo: infantil; confeccionado em tecido 100% poliéster; antialérgico; medidas aproximadas: 80cm de largura x 100cm de comprimento; embalagem plástica com dados de identificação e procedência.	400	R\$ 24,15	R\$ 9.660,00
03	COBERTOR TIPO ADULTO - cobertor, tipo adulto; confeccionado em tecido 100% poliéster; antialérgico; medidas aproximadas: 1,40cm de largura x 1,80cm de comprimento; embalagem plástica com dados de identificação e procedência.	700	R\$ 30,84	R\$ 21.588,00

04	JOGO DE CAMA SOLTEIRO 03 PEÇAS Jogo de cama; tipo: solteiro, com 03 (três) peças, confeccionado em tecido 100% algodão, 200 fios ou acima, sendo: 01 (um) lençol sem elástico, medidas aproximadas 150cm de largura x 220cm de altura; 01 (um) lençol com elástico, medidas aproximadas 88cm de largura x 188cm de altura e 01 (uma) fronha, medidas aproximadas 50cm de altura x 70cm de largura; embalagem plástica com dados de identificação e procedência.	700	R\$ 91,50	R\$ 64.050,00
05	PROTETOR DE TRAVESSEIRO Protetor; tipo: de travesseiro; confeccionado em plástico tipo PVC com zíper; reforço interno em malha de poliéster; impermeável; lavável; antialérgico; medidas: aproximadamente 50cm de altura x 70cm de largura; enchimento em flocos de espuma revestida com capa em tecido 100% poliéster (TNT); revestimento externo plástico PVC com reforço em malha de poliéster; embalagem plástica com dados de identificação e procedência.	580	R\$ 54,10	R\$ 31.378,00
06	TOALHA DE BANHO Toalha; tipo: banho; confeccionado em tecido felpudo, 100% algodão; macio; de boa absorção; lisa; medidas: 65cm de largura x 140cm de altura; gramatura acima de 400g/m².	1.000	R\$ 39,16	R\$ 39.160,00
07	TOALHA DE ROSTO Toalha; tipo: rosto; confeccionado em tecido felpudo, 100% algodão; macio; de boa absorção; lisa; medidas: 45cm de largura x 80cm de altura; gramatura acima de 400g/m².	1.000	R\$ 19,09	R\$ 19.090,00
08	TOALHA DE PISO Toalha; tipo: piso; confeccionado em tecido felpudo, 100% algodão; macio; de boa absorção; lisa; fios penteados; medidas: 46cm de largura x 70cm de altura; gramatura acima de 600g/m².	200	R\$ 30,04	R\$ 6.008,00

O parcelamento da solução proposta em 02 lotes distintos - por tipo de item a ser fornecido - é uma medida estratégica que visa otimizar a eficiência do processo licitatório, garantir a contratação de fornecedores especializados para cada fase do projeto e assegurar a melhor relação custo-benefício para a administração pública.

O parcelamento da solução em lotes distintos favorece a especialização dos fornecedores, aumenta a competitividade no processo licitatório, permite a obtenção de melhores condições contratuais para cada fase do projeto e assegura que cada etapa seja executada com o mais alto padrão de qualidade.

Sugerimos a adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP), haja vista a conveniência da formulação de futura Ata de Registro de Preços (ARP) com previsão de aquisição dos objetos de forma parcelada conforme a necessidade.

X - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não se verifica contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

XI - RESULTADOS PRETENDIDOS

Pretende-se ter a Ata de Registro de Preços para futura aquisição dos roupa de cama e banho e assim, equipar as Unidades de Atendimento da Assistência Social e também atender em caso de calamidade pública / emergência, podendo assim oferecer conforto em momento de necessidade.

Competitividade de Preços: A realização de um processo licitatório na modalidade de Pregão Eletrônico e com ampla pesquisa de mercado garantirá a contratação da proposta mais vantajosa economicamente para a Administração Pública, conforme os princípios da Lei nº 14.133/2021.

Disponibilidade Contínua: Garantir um estoque adequado (reposição dos já existentes e também em casos de calamidade) de roupa de cama e banho, evitando a falta de itens essenciais no atendimento aos abrigos e situação de calamidade, o que impacta diretamente na qualidade do serviço prestado.

XII - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

Não possui providências prévias ao contrato.

XIII - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

Em alinhamento com as melhores práticas ambientais, será solicitado aos fornecedores partícipes que deem preferência, dentro das possibilidades e de acordo com a viabilidade, a itens que possam ser reciclados e reutilizados, a fim de se minimizar os impactos ambientais relevantes.

XIV - ANÁLISE DE RISCOS

Pesquisa de preços falha ou desatualizada

Dificuldades na obtenção de preços de mercado precisos, resultando em um valor de referência irreal (muito alto ou muito baixo), o que pode afastar fornecedores qualificados ou gerar sobrepreço.

Resolução: Realizado uma pesquisa de mercado ampla, utilizando diferentes fontes (contratações similares, consulta com fornecedores).

Quantitativos superestimados ou subestimados.

Definição incorreta das quantidades de itens a serem adquiridos, o que pode causar desperdício de recursos (superestimação) ou interrupção dos serviços por falta de material (subestimação)

Resolução: Realizado um levantamento criterioso da real necessidade da setor requisitante, baseando-se em dados históricos de consumo e projeções realistas.

Impugnações ao edital ou recursos administrativos.

Questionamentos por parte dos licitantes sobre cláusulas do edital (ex: critérios de habilitação, julgamento, prazos), que podem levar à suspensão ou atraso do processo licitatório.

Resolução: Clareza, embasamento legal e técnico do Termo de Referência.

Recebimento de produtos com qualidade inferior à contratada.

O fornecedor entrega roupas de cama e banho que não atendem às especificações técnicas e de qualidade exigidas no Termo de Referência.

Resolução: Setor requisitante poderá solicitar o envio de amostras para testar a qualidade do item ofertado.

XV - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base nas justificativas e nas especificações constantes neste Estudo Técnico Preliminar, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta demanda, declaramos que a melhor alternativa para solucionar a necessidade é realizar a licitação para aquisição de Roupas de Cama e Banho.

RESPONSÁVEIS

O modelo de ETP adotado foi o proposto no Anexo Único do Decreto Municipal nº 345/2023.

Vila Velha - ES, 23 de dezembro de 2025

Neuzeli Mascarenhas de Oliveira
Gerente da Proteção Social Especial Alta Complexidade
Matrícula: 9073760

Rebbeka Ferreira da Silva Medeiros
Coordenador de Contratos e Convênios
Matrícula: 10006596

"Diante de todo o exposto no Estudo Técnico Preliminar – ETP, apresentado as fls. XX/XX, que concluiu pela

viabilidade da presente contratação, APROVO o presente ETP objetivando a contratação para aquisição de Roupa de Cama de Banho.

Leticia Goldner Valim

Secretária Municipal de Assistência Social
Gestora do Fundo Municipal de Assistência Social Vila velha



MANIFESTO DE ASSINATURAS

